

# UN INQUADRAMENTO GENERALE SUI PUMS

**ANNA DONATI**

**GRUPPO MOBILITÀ KYOTO CLUB**

**3 MARZO 2017**

Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:



## Sommario

- ➔ Il PUMS, una indicazione europea
- ➔ Un nuovo modo di pianificare
- ➔ Norme ed azioni in Italia
- ➔ Osservatorio PUMS ed indagini
- ➔ Le esperienze in corso

Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:



# Dal PUM ai Piani Urbani Mobilità Sostenibile

La Commissione europea con le Comunicazioni n. 60 del 2004 e con la successiva n. 718 del 2005 “*Strategia tematica sull’ambiente urbano*” ha individuato nella politica dei trasporti uno dei principali pilastri della strategia comune europea in tema di sostenibilità urbana e gli esperti europei hanno suggerito l’adozione di una direttiva per l’istituzione di un Piano di Trasporto Urbano Sostenibile

Piano Urbano  
della Mobilità



Sustainable  
Urban Mobility Plan

Lo strumento di piano che nel quadro normativo italiano meglio aderisce alle istanze espresse in sede europea sul governo della mobilità è il PUM che a partire da tali indirizzi si è orientato sempre più verso l’ottemperamento dei criteri di *sostenibilità* trasformandosi in Piano Urbano per la Mobilità Sostenibile (PUMS) .

# La nascita dei PUMS in Europa

Il Libro Bianco 2011 ha ipotizzato un obbligo di redazione (città sopra una certa soglia) e avanzato l’idea di un quadro di sostegno europeo all’attuazione/valutazione

La Consultazione pubblica e la successiva Comunicazione della Commissione in tema mobilità urbana (2013) hanno proposto le prime linee di sviluppo dei PUMS

Il «pacchetto MU» 2013 della Commissione ha reiterato le raccomandazioni per gli Stati membri e previsto supporti specifici all’attuazione dei piani in ambito locale

Ha auspicato un «salto di qualità» delle politiche tramite i PUMS (seguendo appositi Indirizzi elaborati nelle “linee guida” e traendo insegnamento da quanto fatto localmente negli ultimi anni)

Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:



# Linee Guida europee per i PUMS

## Definizione:

>>E’ un Piano strategico che si propone di soddisfare la variegata domanda di mobilità delle persone e delle imprese nelle aree urbane e peri-urbane per migliorare la qualità della vita nelle città.

Il PUMS integra gli altri strumenti di piano esistenti e segue principi di integrazione, partecipazione, monitoraggio e valutazione.>>

>> **Allegati con le migliori esperienze europee delle città**



Promosso da:



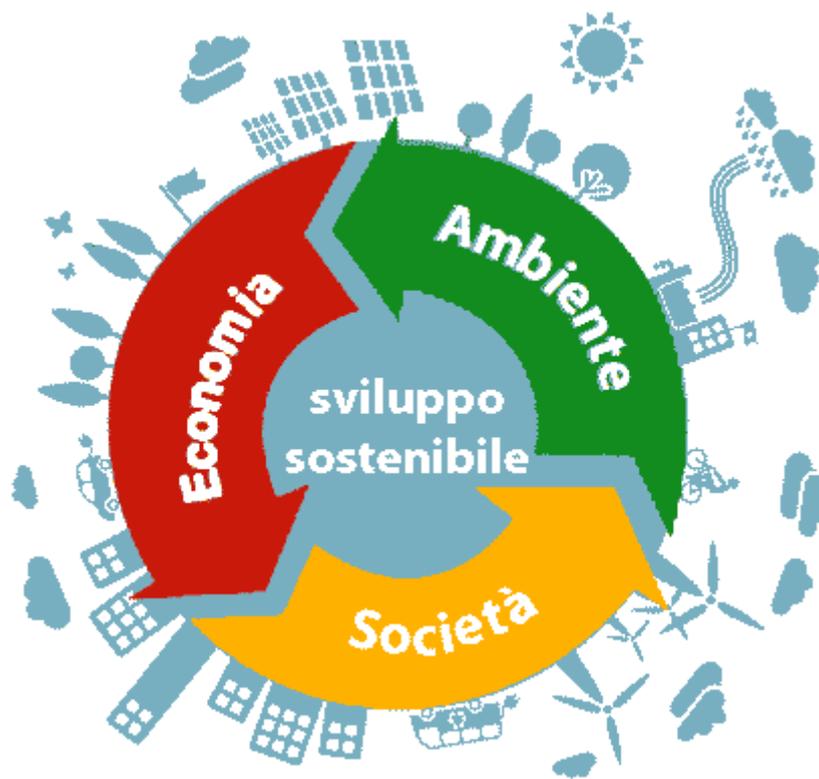
Con il patrocinio di:



# Un nuovo modo di Pianificare la mobilità urbana

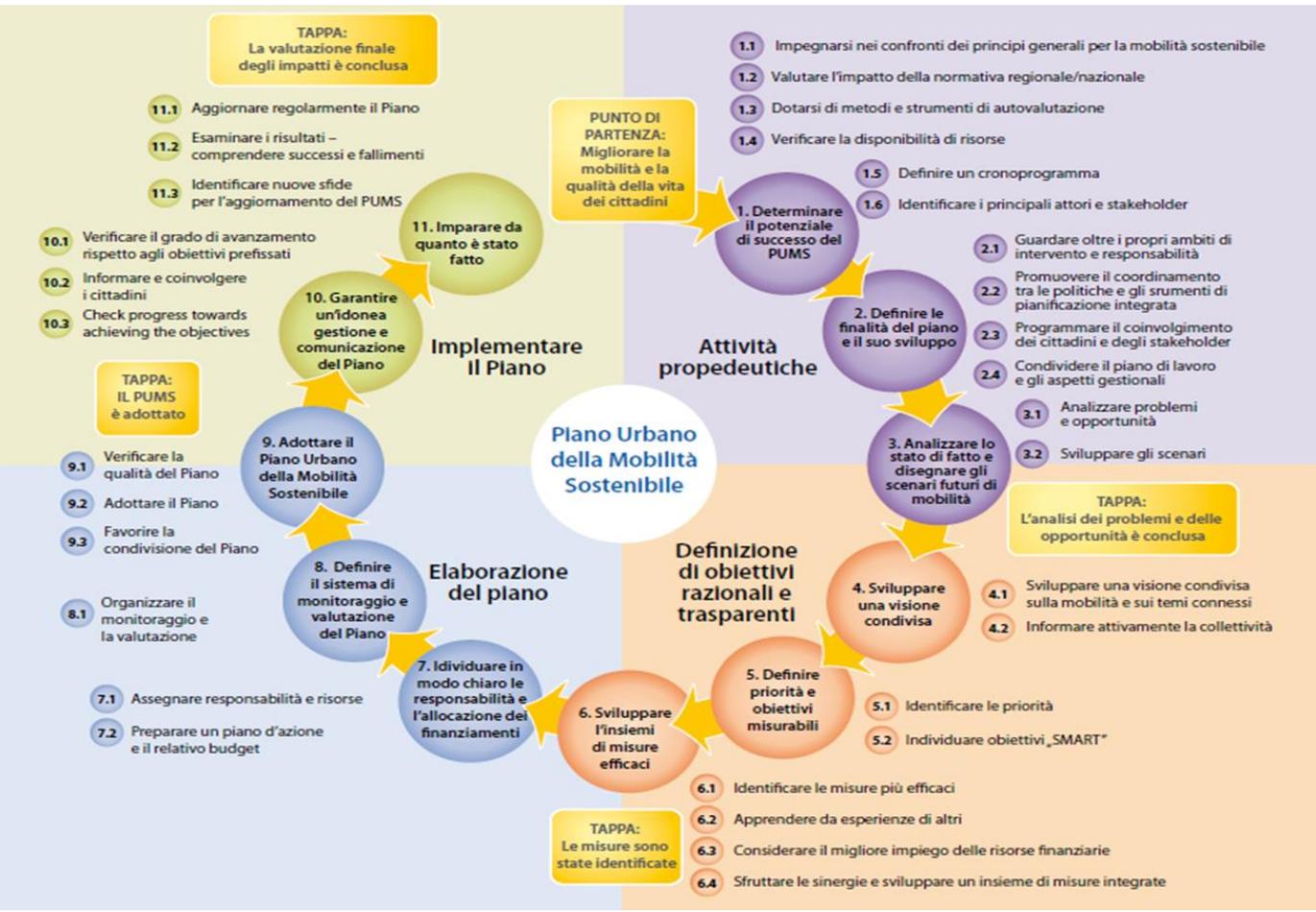
<b>Pianificazione tradizionale dei trasporti</b>		<b>Piano Urbano della Mobilità Sostenibile</b>
Si mette al centro il traffico	→	Si mettono al centro le persone
Obiettivi principali: capacità di flusso di traffico e velocità	→	Obiettivi principali: accessibilità e qualità della vita, sostenibilità, fattibilità economica, equità sociale, salute
Focus modale	→	Sviluppo delle varie modalità di trasporto, incoraggiando al contempo l'utilizzo di quelle più sostenibili
Focus infrastrutturale	→	Gamma di soluzioni integrate per generare soluzioni efficaci ed economiche
Documento di pianificazione di settore	→	Documento di pianificazione di settore coerente e coordinato con i documenti di piano di aree correlate (urbanistica e utilizzo del suolo, servizi sociali, salute, pianificazione e implementazione delle politiche cittadine, etc.)
Piano di breve-medio termine	→	Piano di breve e medio termine, ma in un'ottica strategica di lungo termine
Relative ad un'area amministrativa	→	Relativo ad un'area funzionale basata sugli spostamenti casa-lavoro
Dominio degli ingegneri trasportisti	→	Gruppi di lavoro interdisciplinari
Pianificazione a cura di esperti	→	Pianificazione che coinvolge i portatori di interesse attraverso un approccio trasparente e partecipativo
Monitoraggio e valutazione dagli impatti limitati	→	Monitoraggio regolare e valutazione degli impatti nell'ambito di un processo strutturato di apprendimento e miglioramento continui

# La sostenibilità come valore guida



- Mobilità sostenibile
  - Equità, sicurezza ed inclusione sociale
  - Qualità ambientale
  - Innovazione ed efficienza economica
- 
- agire per obiettivi/secondo un «progetto di sistema»
  - intervenire su più settori ai vari livelli di competenza per tutte le modalità di trasporto
  - Fase temporale ottimale: medio-lungo periodo: 10 anni, revisione ogni 5
  - approccio partecipativo
  - target ed impatto misurabile
  - monitoraggio

# Ciclo di pianificazione di un PUMS



# Le 11 fasi del processo di un PUMS

- FASE 1: DETERMINARE IL POTENZIALE PER LA REALIZZAZIONE DI UN PUMS DI SUCCESSO .....
- FASE 2: DEFINIRE PROCESSO DI SVILUPPO E PORTATA DEL PIANO .....
- FASE 3: ANALIZZARE LO STATO DI FATTO DELLA MOBILITA’ E CREARE SCENARI .....
- FASE 4: SVILUPPARE UNA VISIONE STRATEGICA CONDIVISA .....
- FASE 5: DEFINIRE PRIORITA’ E TARGET MISURABILI .....
- FASE 6: SVILUPPARE PACCHETTI EFFICACI DI MISURE .....
- FASE 7: CONCORDARE UNA ALLOCAZIONE CHIARA DI FONDI E RESPONSABILITA’ .....
- FASE 8: INTEGRARE MONITORAGGIO E VALUTAZIONE NEL PIANO .....
- FASE 9: ADOTTARE UN PIANO URBANO DI MOBILITA’ SOSTENIBILE .....
- FASE 10: GARANTIRE COMUNICAZIONE E GESTIONE ADEGUATI NELL’ATTUAZIONE DEL PIANO...
- FASE 11: UN’OCCASIONE PER APPRENDERE E MIGLIORARE .....

Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:



# Linee guida ed esperienze su [www.eltis.org](http://www.eltis.org)



**Eltis** The urban mobility observatory

[Login](#) [Become a Friend](#)

Home > Mobility Plans

- Home
- Discover
- Resources
- Participate
- Mobility plans**

## European Platform on Sustainable Urban Mobility Plans

Supporting the transition towards competitive and resource-efficient mobility systems in Europe's cities.

[More about the Platform](#)




**GUIDELINES**  
DEVELOPING AND IMPLEMENTING A SUSTAINABLE URBAN MOBILITY PLAN

[SUMP Guidelines](#)

[Online SUMP Guidelines](#)

[SUMP Glossary](#)

[SUMP Self-Assessment Tool](#)

### Mobility Plan case studies

13 Feb 2017 - 10:32:15



**Setting up institutional cooperation for Brno's SUMP (Czech Republic)**

 Iva Machalova

### Mobility Plan tools

#### Economic benefits of sustainable mobility interventions

The EVIDENCE project has reviewed a range of material exploring the...

#### Planning sustainable urban logistics

The Sustainable Urban Logistics Plan (SULP)

Promosso da:



Con il patrocinio di:



# Dal PUT al PUM in Italia

- Nel 1995 con il regolamento del Ministero di avviano i Piani Urbani del Traffico in Italia (a seguito del CdS del 1992, articolo 36)
- Nel 2000, la legge 340, articolo 22, istituisce i Piani Urbani della Mobilità definiti come «progetti del sistema di mobilità» in tutte le sue componenti di spostamenti pubblici, privati, individuali e collettivi.
- Il PUM era previsto dal PGTL poi approvato nel 2001, che lo prevedeva come misura di medio e lungo periodo, che integrava politiche di offerta con quella sulla domanda.
- Previsto per Comuni singoli o aggregati > a 100.000 ma non in modo obbligatorio
- Alla norma non è seguita l’adozione di un efficace Regolamento ma delle «striminzite» linee Guida del 1995
- Il fondo nazionale previsto non è stato mai istituito

Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:



# I PUM approvati - [www.osservatoriopums.it](http://www.osservatoriopums.it)

LEGENDA



PUM approvato (città aderente all'Osservatorio PUMS)



PUM approvato (città non aderente all'Osservatorio PUMS)



Promosso da:



Con il patrocinio di:



# Le prospettive in atto per i PUMS

- A seguito delle linee Guida Europee anche in Italia si è tornati a discutere di regolamento PUMS
- Gruppo di Lavoro in corso tra MIT-MATTM -Anci e rappresentanti dei Comuni sulle linee guida
- Nel decreto attuativo «Madia» sui «Servizi Pubblici Locali» (ora ritirato causa sentenza della Corte Costituzionale) era previsto un articolo (il 35) per l’emanazione del regolamento sui PUMS e di suoi contenuti prevalenti.
- Prevedeva obbligo di redazione >100.000 abitanti
- Revisione nei 12 mesi precedenti le gare per i servizi TPL
- Destinazione di risorse statali destinate ai soli interventi previsti nei PUMS

Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:



# Comunque si fa riferimento ai PUMS

- I Fondi PON Metro (e in generale i fondi europei) richiedono la presenza di un PUMS ( e solo come fase transitoria accettano un PUT)
- Anche il MIT nel suo documento strategico «Connettere l’Italia. Strategia per le infrastrutture di Trasporto e Logistica» del 2016 promette una visione unitaria e sistemica dei PUMS « orientata alla promozione dell’intermodalità, allo sviluppo dei sistemi di controllo e informazione, all’incoraggiamento della mobilità ciclo-pedonale e della sharing mobility, alla riduzione della domanda d’uso dell’auto individuale»
- Bando MinAmbiente su casa scuola e casa lavoro indicava tra i criteri premianti l’aver redatto da parte di comuni un PUM/PUMS

Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:



## Anche le Regioni si occupano dei PUMS

- Regione Lombardia. Programma Regionale Mobilità e Trasporti. Settembre 2016. Riferimento a PUM e PUMS
- Toscana. Finanziamenti Fondi POR-FESR 2014-2020. Finanziamento vincolato per interventi inclusi nel PUM/PUMS.
- La Regione Friuli Venezia Giulia ha definito degli ambiti ottimali di redazione dei PUM. Per esempio ad Udine è stato redatto insieme ad altri 3 comuni contigui come bacino metropolitano e l’area di studio della mobilità ha coinvolto 18 comuni di area vasta.

Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:



## Le azioni della regione Emilia Romagna

- Ha finanziato nel 2015 la redazione delle «linee di indirizzo dei PUMS» delle principali città della regione, superiori a 50.000 abitanti.
- Nel 2016 ha redatto con delibera «Indicazioni degli elementi minimi per la redazione delle linee di indirizzo dei PUMS»
- Ripartizione delle risorse ai comuni
  
- Raccolta sul proprio sito delle pagine dedicate ai PUMS dei Comuni (8) e Città Metropolitana di Bologna  
<http://mobilita.regione.emilia-romagna.it/mobilita-sostenibile/sezioni/pums-piani-urbani-per-la-mobilita-sostenibile>
  
- Workshop di scambio esperienze e confronto sui PUMS in corso a fine 2016 promosso dalla Regione ER

Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:



## Iniziative recenti della Regione Puglia

- 3 febbraio 2017. Protocollo Regione Puglia-Euromobility per:
  - >> Coordinamento tecnico scientifico per la redazione di linee guida regionali sui Piani Urbani per la Mobilità Sostenibile e attività di divulgazione delle stesse.>>
  - >> organizzazione conferenza nazionale sui PUMS da tenersi in Puglia

La Regione mette a disposizione dei Comuni 12 mln di euro per la redazione dei PUMS, piani di sicurezza stradale ed azioni contro l’inquinamento.

Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:



## Nuove norme per la redazione delle linee guida

- Con il recepimento della Direttiva 2014/94/CE sulla realizzazione di una infrastruttura per i combustibili alternativi, attuata con il Decreto Legislativo n.257 (pubblicata sulla G.U. n.10 del 13 gennaio 2017) si ripropongono le linee guida per i PUMS
- Infatti all’articolo 3, comma 7 si prevede che con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei trasporti, previo parere della Conferenza Unificata, sono adottate le linee guida per la redazione dei PUMS e tenendo conto degli obiettivi del decreto legislativo.
- Non ci sono scadenze temporali, è escluso il Ministero Ambiente
- Nonostante la carenza normativa italiana, molte amministrazioni locali, sulla base delle linee guida europee, stanno adottando ed elaborando PUMS

# L'osservatorio Euromobility-MinAmbiente




## OSSERVATORIO PUMS

HOME | L'OSSERVATORIO | MANIFESTO | COME ADERIRE | EVENTI | DOCUMENTI | SERVIZI | LINK UTILI | CONTATTI

### L'OSSERVATORIO PUMS NASCE DAL PROGETTO EUROPEO ENDURANCE PER PROMUOVERE LA MOBILITÀ URBANA SOSTENIBILE IN ITALIA

L'Osservatorio PUMS – Piano Urbano della Mobilità Sostenibile – si propone, con il patrocinio e il contributo del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, come punto di riferimento per chi affronta o gestisce il tema della mobilità urbana in un'ottica strategica, di partecipazione e di sostenibilità (vedi manifesto).



L'Osservatorio, rivolto prima di tutto alle città italiane e per esse pensato e progettato, nasce come evoluzione del network europeo ENDURANCE e vuole mantenere vivo il confronto con la realtà internazionale. Intende diventare un punto di riferimento costante per le città che affrontano il percorso della sostenibilità nella pianificazione della mobilità urbana; sostenibilità che vede nei PUMS lo strumento di azione più completo e aderente agli orientamenti comunitari in materia.

- CITTÀ ADERENTI
- Aosta
  - Bari
  - Bitonto
  - Bologna
  - Bolzano
  - Brescia
  - Cagliari
  - Cesena
  - Città metropolitana di
  - Bologna
  - Cosenza
  - Crispiano, Massafra, St
  - Cuneo
  - Ferrara
  - Fiumicino
  - Frosinone
  - Genova
  - Grosseto
  - Livorno
  - Mantova
  - Messina
  - Modena
  - Monopoli
  - Napoli
  - Narni
  - Padova
  - Palermo
  - Parma



Promosso da:



Con il patrocinio di:





## La situazione in Italia – Osservatorio PUMS

n°	Città	Anno	Stato del PUMS	n°	Città	Anno	Stato del PUMS	n°	Città	Anno	Stato del PUMS
1	Agrigento	2016	Adottato	17	Gela	2013	Adottato	33	Perugia	2016	In redazione
2	Alessandria	2015	In redazione	18	Jesi	2016	In redazione	34	Pesaro	2016	In redazione
3	Arezzo	2015	Adottato	19	Laterza	2014	In redazione	35	Pescara	2016	In redazione
4	Bagheria	2016	In redazione	20	Latina	2013	In redazione	36	Piacenza	2016	In redazione
5	Bari	2016	In redazione	21	Mantova	2016	In redazione	37	Pistoia	2015	In redazione
6	Bitonto	2016	In redazione	22	Marsala	2015	In redazione	38	Pordenone	2015	Approvato
7	Bologna	2016	In redazione	23	Mazara del Vallo	2016	In redazione	39	Porto Recanati	2016	In redazione
8	Brescia	2016	In redazione	24	Milano	2015	Adottato	40	Prato	2015	In redazione
9	Carpi	2016	In redazione	25	Modena	2016	In redazione	41	Ragusa	2016	In redazione
10	Cesena	2016	In redazione	26	Molfetta	2016	Adottato	42	Ravenna	2015	In redazione
11	Civitanova Marche	2016	In redazione	27	Napoli	2016	In redazione	43	Reggio Calabria	2016	In redazione
12	Cosenza	2015	In redazione	28	Narni	2015	In redazione	44	Rimini	2016	In redazione
13	Cremona	2016	In redazione	29	Novara	2014	In redazione	45	Sciacca	2016	Adottato
14	Faenza	2016	In redazione	30	Padova	2015	In redazione	46	Spinea	2016	In redazione
15	Ferrara	2016	In redazione	31	Parma	2015	In redazione	47	Terni	2015	In redazione
16	Foggia	2015	In redazione	32	Pavia	2015	In redazione	48	Torino	2011	Adottato

# Una indagine Isfort su PUMS e Trasporto Collettivo



## GLI OBIETTIVI AMBIENTALI NELLA PIANIFICAZIONE DELLA MOBILITA’ URBANA

### I PUMS E IL RUOLO DEI SISTEMI DI TRASPORTO COLLETTIVO

RIMINI, 27 OTTOBRE 2016

Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:



# Pordenone: PUMS approvato nel 2015



Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:



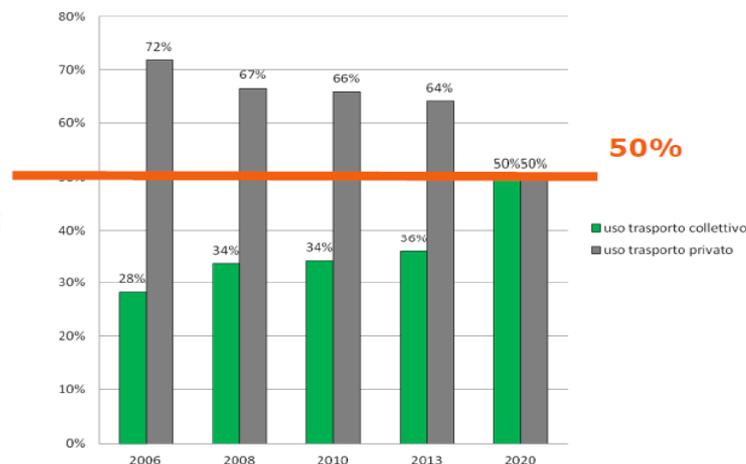
# Torino: obiettivi del PUMS adottato nel 2011

## IL PUMS DI TORINO obiettivi



“L’obiettivo del Piano Urbano della Mobilità Sostenibile di Torino è quello di rendere più competitivo il trasporto collettivo, rendendolo usufruibile da parte di tutti, per disincentivare gli spostamenti individuali e ridurre la congestione e migliorare l’accessibilità alle funzioni urbane, per arrivare nel lungo periodo ad una quota modale del trasporto pubblico pari al **50%.**”

**Il PUMS promuove un sistema integrato di trasporto, favorendo l’intermodalità tra il trasporto privato e pubblico.**



Assessorato Viabilità, Trasporti e Infrastrutture - Direzione Infrastrutture e Mobilità - ottobre 2016

Promosso da:

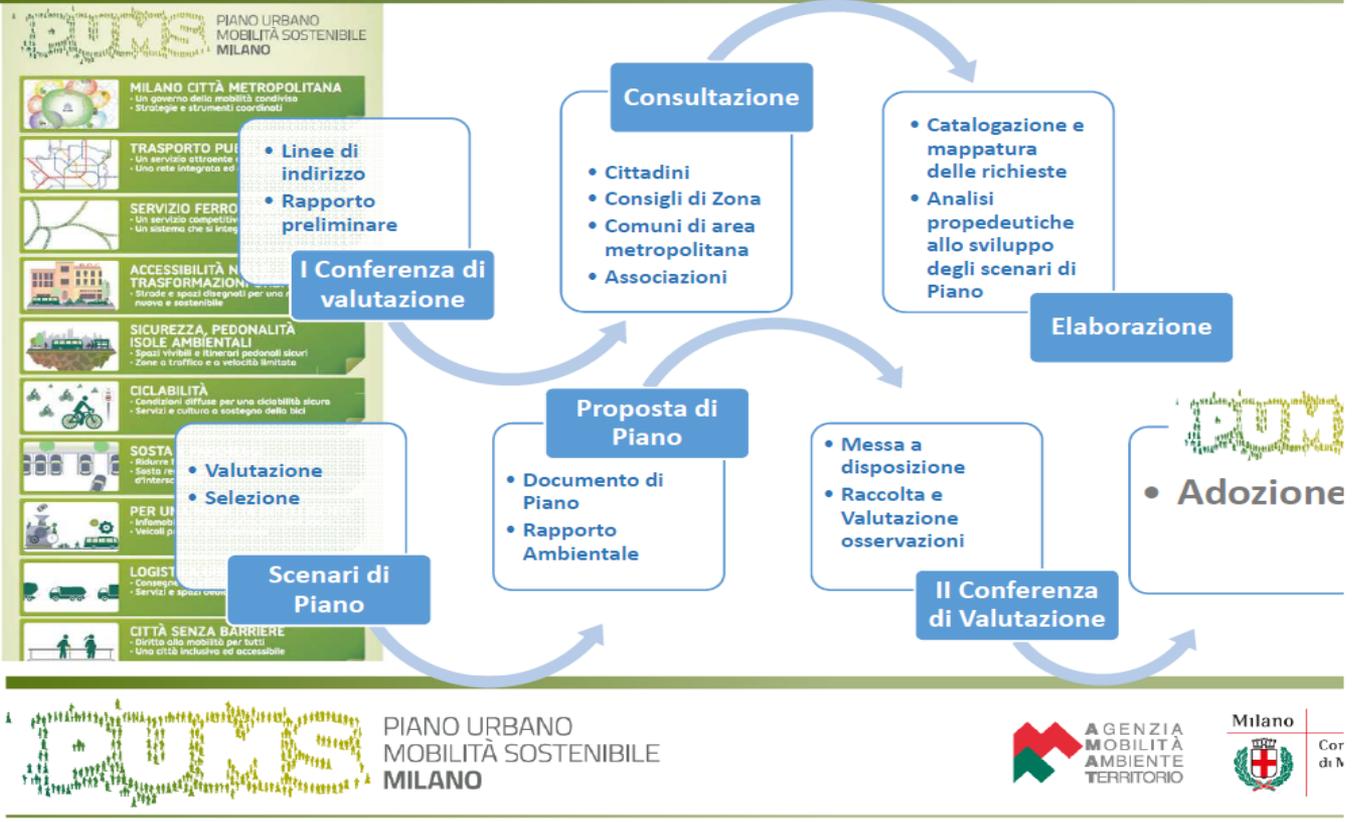


Con il patrocinio di:



# Milano. PUMS adottato nel 2015

## Milano. La costruzione del PUMS.



Promosso da:



Con il patrocinio di:



## I quattro assi strategici

Milano città metropolitana

Accessibilità urbana con modo pubblico

Lo spazio urbano come bene comune

Governo della domanda di mobilità delle persone e delle merci



10

Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:





# Piano Urbano Mobilità Sostenibile Adozione in Consiglio Comunale

8 novembre 2016



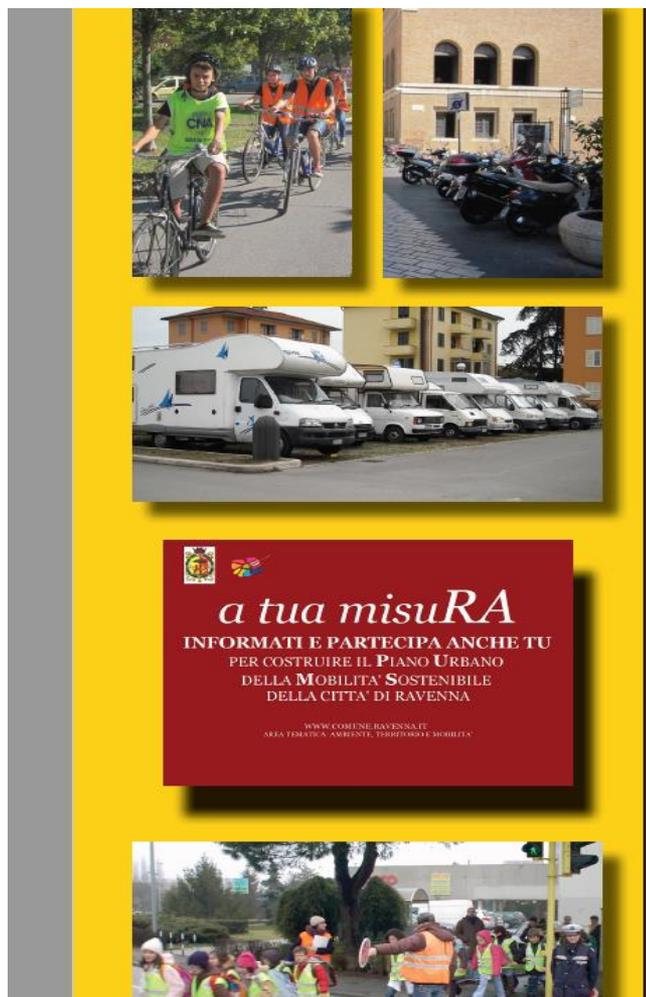
**GABRIELE FOLLI** Assessore Ambiente e Mobilità  
Comune di Parma

Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:





COMUNE DI RAVENNA  
Area Infrastrutture Civili  
Servizio Mobilità e Viabilità

PIANO URBANO  
DELLA  
MOBILITA' SOSTENIBILE

  
*a tua misuRA*  
INFORMATI E PARTECIPA ANCHE TU  
PER COSTRUIRE IL PIANO URBANO  
DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE  
DELLA CITTA' DI RAVENNA  
WWW.COMUNE.RAVENNA.IT  
AREA IDRICITA' AMBIENTE, TERRITORIO E MOBILITA'

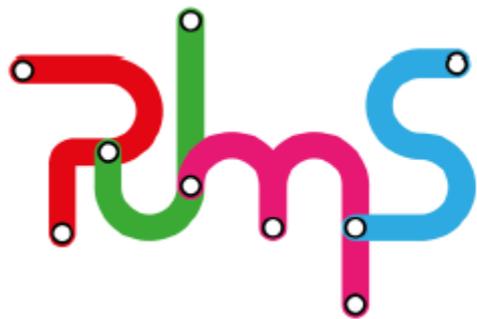
Linee di indirizzo  
e prima elaborazione  
dello scenario di Piano

Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:





# Piano Urbano della Mobilità Sostenibile **PRATO**

## Le basi (i presupposti) del PUMS

1. **Dimensione territoriale** (relazioni tra città e area vasta)
2. **Dimensione temporale** (orizzonte decennale – Prato al 2025)
3. **Integrazione tra politiche di mobilità, territoriali e ambientali** (sostenibilità ambientale e mobilità efficiente)

## Le scelte di fondo del PUMS

4. **Qualità dello spazio pubblico** (città accessibile, a rischio zero, riqualificazione)
5. **Uso dei modi di trasporto a minor impatto ambientale** (pedonalità, ciclabilità, servizi collettivi)
6. **Meno dipendenza dall’uso dell’auto per gli spostamenti di breve distanza**
7. **Attenzione al trasporto merci**

## Gli strumenti del PUMS

8. **Leva tariffaria** (sosta)
9. **Tecnologie ITS** (applicate al sistema della mobilità passeggeri e merci)
10. **Mobilità elettrica** (ridurre gli impatti ambientali e il consumo di combustibili fossili)



Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:





## La nuova mobilità a Pavia

In questi mesi, la città di Pavia si sta dotando di un Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) il cui obiettivo strategico è quello di orientare e gestire il sistema della mobilità urbana dei prossimi anni, con un orizzonte temporale di medio-lungo periodo (10 anni), in un quadro di complessiva coerenza e integrazione dei diversi piani di settore.

Il PUMS si propone di soddisfare la variegata domanda di mobilità delle persone e delle attività nelle aree urbane e peri-urbane per migliorare la qualità della vita nella città.

Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:





COMUNE DI NAPOLI  
Assessorato alla Mobilità  
Infrastrutture e Lavori Pubblici

## Piano Urbano della Mobilità Sostenibile obiettivi strategici e interventi

>>Napoli ha adottato nel 2016 il  
livello Direttore del PUMS  
comunale



>>A Bologna la Città  
Metropolitana ha avviato nel 2016  
il PUMS di area vasta

Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:



# Questioni aperte sui PUMS

- Linee guida/regolamento assente (non obbligo)
- Scarsa chiarezza ad oggi tra PUT/PUM/PUMS
- Difficoltà ad identificare l’ambito ottimale di intervento. Città metropolitane, ambiti di comuni connessi alla mobilità reale da identificare (le Regioni)
- Incertezza sulle risorse per azioni ed investimenti
- Sovrapposizione competenze MIT/Mattm...
- Competenze scarse al MIT e mancanza di riferimenti dove fare formazione, accumulare e scambiare esperienze.



Grazie per l’attenzione!

[www.kyotoclub.org](http://www.kyotoclub.org)

[www.muoversincitta.it](http://www.muoversincitta.it)

[donati.anna@alice.it](mailto:donati.anna@alice.it)

Promosso  
da:



Con il  
patrocinio di:

